Krynica-Zdrój, 12 kwiecień 2021 r.

SGURP.121.04.2021

**Pan**

**Zygmunt Frankiewicz  
Prezes** **Zarządu  
Związku Miast Polskich**

W imieniu samorządów gmin uzdrowiskowych zwracamy się do Pana Prezesa z prośbą o interwencję i wsparcie działań Stowarzyszenia Gmin Uzdrowiskowych RP mających na celu umieszczenie w KPO i ZO dedykowanych środków dla gmin uzdrowiskowych.

Miasta i gminy uzdrowiskowe z wielką nadzieją oczekiwały na ogłoszenie projektu Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności, w ramach którego miały one uzyskać wsparcie realizowane w formule specjalnego „Programu Polskie Uzdrowiska ku przyszłości”. Analiza projektu i przeprowadzone konsultacje utwierdziły nas w przekonaniu, że w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększenia Odporności nie zostaną wydzielone żadne środki dla uzdrowisk celem stworzenia Programu Polskie Uzdrowiska ku Przyszłości, który miał być podstawową formą wsparcia gmin uzdrowiskowych przeżywających poważne trudności   
w okresie pandemii. Środków tych nie otrzymają również samorządy posiadające na swoim terenie obszary ochrony uzdrowiskowej.

Nie do zaakceptowania przez samorządy są zapisy projektu KPO zmierzające do centralizacji wydatkowania środków finansowych z wykluczeniem jakiejkolwiek roli jednostek samorządu terytorialnego. W projekcie KPO brak jest wyraźnego wskazania, że jst mogą być beneficjentami w poszczególnych komponentach planu.

Branża turystyczno-uzdrowiskowa w gminach uzdrowiskowych w sposób wyjątkowo drastyczny została dotknięta skutkami epidemii COVID-19, bo **praktycznie 90% działalności uzdrowisk przestało z dnia na dzień funkcjonować**. Nie działały sanatoria, szpitale uzdrowiskowe, hotele, gastronomia, sklepy, muzea, zakłady kosmetyczne i fryzjerskie, transport, wyciągi narciarskie, kolejki widokowe, itd. W tym czasie w innych miejscowościach kraju życie gospodarcze toczyło się w miarę normalnie, bo funkcjonowały zakłady przemysłowe i usługowe, a ograniczenia dotyczyły tylko życia publicznego, kulturalnego sportowego czy gastronomii oraz wąskiej sfery usług. Wielokrotnie podkreślaliśmy, że 90% gospodarki gmin uzdrowiskowych stanowi lecznictwo uzdrowiskowe, turystyka uzdrowiskowa, turystyka oraz usługi związane z tymi branżami.

Pomimo naszych wniosków jak też wniosków Ministerstwa Rozwoju, Pracy   
i Technologii w projekcie KPO przewidziano jedynie wsparcie dla zakładów lecznictwa uzdrowiskowego, zupełnie zapominając o jednostkach samorządu terytorialnego. Tymczasem dla gmin uzdrowiskowych niezwykle ważne jest, aby w KPO ująć możliwość realizacji projektów zarówno uzdrowiskowych jak i turystycznych w uzdrowiskach.

Działalność lecznicza w uzdrowiskach, choć jest bardzo ważna, stanowi jednak średnio zaledwie 5-15% działalności całego uzdrowiska. Kluczową działalnością w uzdrowiskach jest natomiast ekologiczna turystyka, działająca w oparciu o zasoby endogeniczne i walory środowiskowe, turystyka uzdrowiskowa, rekreacja oraz usługi związane z tymi branżami. **Obszar ten wymaga wsparcia, poprzez realizację nowych inwestycji tworzących publiczną infrastrukturę uzdrowiskową i turystyczną, inicjującą uruchamianie nowych działalności gospodarczych na terenach gmin uzdrowiskowych.** W uzdrowiskach potrzebna jest **dywersyfikacja dotychczasowej działalności**, stworzenie obszarów i podmiotów gospodarczych odpornych na kryzysy oraz uruchamianie nowych produktów turystycznych zdolnych do konkurowania na rynku europejskim. Turystyka uzdrowiskowa, ekologiczna   
i lecznictwo uzdrowiskowe są w uzdrowiskach nierozerwalnie ze sobą złączone. Nie da się uruchomić zakładu lecznictwa uzdrowiskowego, z pominięciem tzw. infrastruktury uzdrowiskowej i turystycznej uzupełniającej część uzdrowiskową.

Specyfika gmin uzdrowiskowych, w powiązaniu z pandemią COVID-19 spowodowała drastyczne obniżenie dochodów tych gmin ( PIT, CIT, wpływy z tytułu opłaty uzdrowiskowej, podatki od czynności cywilnoprawnych, itp.). Wpływy z tytułu opłaty uzdrowiskowej w 2020 r. w porównaniu do roku za rok 2019 spadły o 51%. Corocznie jst obserwowały tendencję wzrostową w zakresie wpływów z tytułu opłaty uzdrowiskowej w granicach 12-16% rocznie. Tymczasem w styczniu i lutym br. opłata uzdrowiskowa spadła do poziomu 2-3% opłaty   
z tożsamego okresu 2020 roku. W miesiącu marcu br. gminy uzdrowiskowe zanotowały wpływy z opłaty uzdrowiskowej na poziomie 15-20% tożsamego okresu roku ubiegłego. Drastycznie spadły także dochody z czynszów od lokali gastronomicznych, handlowych   
i usługowych oraz z opłat za koncesje alkoholowe, bo gminy zostały zmuszone do rezygnacji   
z jej poboru. Tak drastyczny spadek dochodów bardzo negatywnie odbija się na finansach gmin i standardzie realizowanych przez nie zadań.

Bardzo niepokojący jest wyraźny spadek środków przeznaczanych przez gminy uzdrowiskowe na wydatki inwestycyjne. Przykładowo klasyczna gmina uzdrowiskowa Ciechocinek ograniczyła wydatki inwestycyjne o ponad 30% w stosunku do roku poprzedniego. Obecnie wiele z gmin zmuszonych jest zaciągać kredyty. Prognozuje się, że wzrost zadłużenia np. w przypadku Ciechocinka wyniesie aż 27%. Nie lepsza jest sytuacja w innych gminach. Nakłada się na to jeszcze polityka rządu, który w większości wyeliminował gminy uzdrowiskowe z możliwości pozyskania środków w II i III naborze RFIL.

Trzeba zwrócić uwagę, że wybór prowadzonej w uzdrowiskach działalności gospodarczej nie jest swobodny. Działalność ta dotknięta jest wieloma ograniczeniami wynikającymi ze szczególnego statusu uzdrowiska, w którym obowiązuje reżim publiczno-prawny służący ograniczeniu działalności gospodarczej pozostającej w konflikcie z ochroną walorów uzdrowiskowych. W wielu uzdrowiskach ograniczenia rozwoju wynikają także   
z występowania na ich obszarze obszaru chronionego np. Obszaru Natura 2000, parku krajobrazowego, parku narodowego, rezerwatu przyrody, obszaru górniczego ustanowionego dla wydobycia wód leczniczych itp.

Ta specyfika gmin uzdrowiskowym powinna zostać zauważona, ale nie wiedzieć dlaczego Ministerstwo Funduszy i Ministerstwo Zdrowia nie podzielają wniosków Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii, które nota bene przygotowało całkiem niezły program wsparcia uzdrowisk. W ustach polityków bardzo często pojawia się skądinąd właściwa diagnoza, że turystyka (w tym turystyka uzdrowiskowa) charakteryzuje się ogromnym efektem mnożnikowym w gospodarce, dlatego zwiększenie nakładów na inwestycje związane z rozwojem funkcji turystycznych, oznacza wsparcie znacznie wykraczające poza samą branżę turystyczną.

Niestety ta diagnoza zupełnie rozmija się z realnymi działaniami.

Będziemy wdzięczni za wsparcie naszych starań o umieszczenie w KPO zapisów pozwalających skorzystać ze środków unijnych dla reformy uzdrowisk, ich odbudowy po pandemii i zbudowania oferty odpornej na kryzysy.

Z poważaniem

Prezes Zarządu

/…/

dr Jan Golba